

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЕМАНЖЕЛИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

456574, с. Еманжелинка,Еткульского района, Челябинской области, ул. Лесная, 2 а

ОГРН 1027401635337 ИНН 7430000439 КПП 743001001 тел. 9-36-05, 9-34-11

от «20» июля 2020 года № 44

Об утверждении Порядка оценки

налоговых расходов Еманжелинского сельского

поселения и формирования

перечня налоговых расходов

Еманжелинского сельского поселения

 В целях реализации положений статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

администрация Еманжелинского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов Еманжелинского сельского поселения и формирования перечня налоговых расходов Еманжелинского сельского поселения согласно приложению к настоящему Постановлению.

 2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

 3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания.

 4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить

 на заместителя главы поселения по финансовым вопросам, главного бухгалтера Шалагину Е.В..

Глава Еманжелинского

сельского поселения О.Л. Бобырев

Приложение

к постановлению администрации

Еманжелинского сельского поселения

от «20» июля 2020 г. № 44

Порядок

оценки налоговых расходов Еманжелинского сельского поселения и формирования перечня налоговых расходов Еманжелинского сельского поселения

I. Общие положения

 1. Настоящий порядок оценки налоговых расходов Еманжелинского сельского поселения и формирования перечня налоговых расходов Еманжелинского сельского поселения (далее – Порядок) определяет правила проведения оценки налоговых расходов Еманжелинского сельского поселения (далее – сельское поселение), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, осуществляемой кураторами налоговых расходов муниципального образования, а также порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования.

 2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

 «куратор налогового расхода» - ответственный исполнитель муниципальной программы сельского поселения, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального образования (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

 «нормативные характеристики налоговых расходов» - наименование

налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода, а также иные характеристики;

 «оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

 «оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

 «оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования;

 «паспорт налогового расхода» - документ, содержащий сведения о

нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального образования, составляемый куратором налогового расхода;

 «перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, а также о кураторах налоговых расходов;

 «плательщики» - плательщики налогов;

 «социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью

обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

 «стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

 «технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых

расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

 «фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об

объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования;

 «целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целевой категории налоговых расходов муниципального образования, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

 3. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования администрация сельского поселения:

 а) формирует перечень налоговых расходов;

 б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

 в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

 г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов.

 4. В целях оценки налоговых расходов главные администраторы доходов бюджета Еманжелинского сельского поселения представляют в администрацию сельского поселения в отношении каждого налогового расхода информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

 5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

 а) формируют информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, предусмотренную приложением к настоящему Порядку;

 б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в финансовое управление администрации Еткульского муниципального района до 30 июля.

II. Формирование перечня налоговых расходов

 6. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается администрацией Еманжелинского сельского поселения. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов сельского поселения администрация Еманжелинского сельского поселения:

 обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов сельского поселения, необходимой для проведения их оценки;

 ежегодно до 1 февраля направляет в Управление Федеральной налоговой службы России по Челябинской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов сельского поселения, в том числе действовавших в отчётном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации;

 в течение 5 рабочих дней с даты получения от Управления Федеральной налоговой службы России по Челябинской области информации, содержащей сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, образующими налоговые расходы, о суммах выпадающих доходов по каждому налоговому расходу, сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками по каждому налоговому расходу в отношении стимулирующих налоговых расходов, доводит данную информацию до кураторов налоговых расходов;

 ежегодно до 25 мая обобщает результаты оценки налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

 ежегодно до 1 сентября размещает информацию о налоговых расходах сельского поселения на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и

фискальных характеристиках налоговых расходов

 7. Информация о нормативных и целевых характеристиках формируется финансовым органом администрации сельского поселения согласно приложению к настоящему Порядку.

 Нормативные характеристики налоговых расходов сельского поселения включают в себя информацию муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам:

 - дата, номер, наименование муниципального правового акта;

 - наименование налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц), по которым установлены льготы;

 - категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы;

 - иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

 Целевые характеристики налогового расхода сельского поселения отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

 Управление Федеральной налоговой службы России по Челябинской области согласно запроса администрации муниципального образования предоставляет информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования:

 - сведения об объеме (сумме) льгот, предоставленных плательщикам муниципального образования, по категориям плательщиков и видам налогов;

 - сведения о численности получателей льгот по муниципальному

образованию, по категориям плательщиков и видам налогов.

IV. Оценка эффективности налоговых расходов

 7. Оценка эффективности налоговых расходов сельского поселения осуществляется администрацией Еманжелинского сельского поселения и включает:

 - оценку целесообразности налоговых расходов сельского поселения;

 - оценку результативности налоговых расходов сельского поселения.

 8. Критериями целесообразности налоговых расходов сельского поселения являются:

 соответствие налоговых расходов сельского поселения целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

 востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

 Несоответствие налоговых расходов сельского поселения хотя бы одному из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае администрации сельского поселения надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

 В качестве критерия результативности налогового расхода сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговые расходы сельского поселения.

 Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

 9. Оценка результативности налоговых расходов сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов сельского поселения.

 10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов

сельского поселения осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения

альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

 11. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов сельского поселения и на 1 рубль расходов бюджета сельского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

 В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

 а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета сельского поселения;

 б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

 в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка

осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

 12. По итогам оценки эффективности налогового расхода сельского поселения администрация Еманжелинского сельского поселения (куратор налогового расхода) формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода сельского поселения, вкладе налогового расхода сельского поселения в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к программам сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей программы сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

 13. Результаты оценки налоговых расходов сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения, а также при проведении оценки

эффективности реализации программ сельского поселения.

 Приложение

к Порядку оценки налоговых расходов

Еманжелинского сельского поселения и формирования

перечня налоговых расходов

 Еманжелинского сельского поселения

Перечень показателей для проведения оценки налоговых

расходов Еманжелинского сельского поселения

|  |  |
| --- | --- |
| Предоставляемая информация | Источник данных |
| I. Территориальная принадлежность налогового расхода муниципального образования |
| 1 |  Наименование сельского поселения  | Администрация сельского поселения |
| II. Нормативные характеристики налоговых расходов сельского поселения |
| 2 | Нормативные правовые акты сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам  | Администрация сельского поселения |
| 3 | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 4 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 5 | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов сельского поселения, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам  | Администрация сельского поселения |
| 6 | Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами сельского поселения права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам  | Администрация сельского поселения |
| 7 | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 8 | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| III. Целевые характеристики налоговых расходов сельского поселения |
| 9 | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам  | Администрация сельского поселения |
| 10 | Целевая категория налогового расхода сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 11 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 12 | Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 13 | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | Администрация сельского поселения |
| 14 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам  | Администрация сельского поселения |
| 15 | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к программам сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам  | Администрация сельского поселения |
| IV. Фискальные характеристики налогового расхода сельского поселения |
| 16 | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов по категориям, в соответствии с нормативными правовыми актами сельского поселения за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс.рублей)  | Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области |
| 17 | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс.рублей)  | Администрация сельского поселения |
| 18 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц) по категориям, установленными нормативными правовыми актами сельского поселения | Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области |
| 19 | Результат оценки эффективности налогового расхода администрация сельского поселения | Администрация сельского поселения |